

Д.э.н., профессор Р.М. НУРЕЕВ

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

Лекция 3.

## ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ

### Исторические судьбы власти-собственности

1. Власть-собственность в условиях командной экономики
2. Возникновение институтов рынка в России
3. Борьба между властью и собственностью в постсоветской России



# 1. Власть-собственность в условиях командной экономики

## ОЦЕНКИ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКИ

### СОВЕТСКАЯ ЭКОНОМИКА

- ЭТО ХОЗЯЙСТВЕННАЯ СИСТЕМА

Более высокого уровня, чем рыночная (официальная советская идеология)

Более низкого уровня, чем рыночная (концепции «восточного деспотизма» административно-командной системы )

Того же уровня, что и рыночная, разновидность (концепции «экономики дефицита» скрытого дуализма)

# 1.1. Сравнительная характеристика систем собственности: власть-собственность и частная собственность

Признаки сравнения	Система власти-собственности	Система частной собственности
<b>1. Форма собственности</b>	Общественно-служебная собственность	Частная собственность
<b>2. Субъекты прав собственности</b>	Государственные чиновники	Индивидуальные владельцы ресурсов, домохозяйства
<b>3. Тип правомочий собственности</b>	Властные общественно- служебные правомочия гос. чиновников	Индивидуальные правомочия владения, пользования, распоряжения и др.
<b>4. Характер распределения правомочий между субъектами и степень исключительности</b>	Правомочия размыты между всеми хозяйствующими субъектами. Реализация правомочий имеет форму службы	Отдельные пучки правомочий принадлежат независимым частным собственникам
<b>5. Целевая функция субъектов</b>	Максимизация разницы между полученными раздачами и произведенными сдачами	Максимизация приведенной текущей стоимости активов или дивидендов по акциям

Признаки сравнения	Система власти-собственности	Система частной собственности
<b>6. Система стимулов</b>	Административное контроль и принуждение	Индивидуальные стимулы к повышению личного благосостояния
<b>7. Механизмы и инструменты передачи прав собственности</b>	«Сдачи» и «раздачи»	Контракты между независимыми участниками
<b>8. Субъекты-гаранты прав собственности</b>	Специальные административно-карательные подразделения центр. и регион. власти	Суды, правоохранительные органы
<b>9. Механизмы гарантий прав собственности</b>	Административные жалобы	Исковые заявления против нарушителей контрактных обязательств
<b>10. Структура и состав транзакционных издержек</b> <b>а) Спецификация прав собственности</b> <b>б) передача и перераспределение</b> <b>в) Защита</b>	а) права собственности намерено размываются чиновниками в целях извлечения ренты; б) существуют издержки влияния в рамках иерархических структур; в) защита прав производится государственными чиновниками «в индивидуальном порядке».	а) права собственности четко специфицированы с помощью легальн. процедур; б) издержки заключения и выполнения контрактов; в) гос-во защищает в рамках установленных законом процедур права индивид. собственников

## 1.2. ДУАЛИЗМ КОМАНДНОЙ ЭКОНОМИКИ



Структура власти-собственности в СССР 1950-80-х гг.

Р. М. Нуреев

Признаки сравнения	Система власти-собственности	Система частной собственности
<b>6. Система стимулов</b>	Административное контроль и принуждение	Индивидуальные стимулы к повышению личного благосостояния
<b>7. Механизмы и инструменты передачи прав собственности</b>	«Сдачи» и «раздачи»	Контракты между независимыми участниками
<b>8. Субъекты-гаранты прав собственности</b>	Специальные административно-карательные подразделения центр. и регион. власти	Суды, правоохранительные органы
<b>9. Механизмы гарантий прав собственности</b>	Административные жалобы	Исковые заявления против нарушителей контрактных обязательств
<b>10. Структура и состав транзакционных издержек</b> <b>а) Спецификация прав собственности</b> <b>б) передача и перераспределение</b> <b>в) Защита</b>	а) права собственности намерено размываются чиновниками в целях извлечения ренты; б) существуют издержки влияния в рамках иерархических структур; в) защита прав производится государственными чиновниками «в индивидуальном порядке».	а) права собственности четко специфицированы с помощью легальн. процедур; б) издержки заключения и выполнения контрактов; в) гос-во защищает в рамках установленных законом процедур права индивид. собственников

## 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНКА В РОССИИ

<b>Январь 1992</b>	<b>Либерализация цен, отмена гос. монополии на торговлю</b>
<b>Октябрь 1992</b>	<b>Начало ваучерной приватизации</b>
<b>Ноябрь 1992</b>	<b>Принятие закона о банкротстве</b>
<b>Май 1993</b>	<b>Возникновение рынка казначейских обязательств (ГКО)</b>
<b>Июль 1994</b>	<b>Начало денежной приватизации</b>
<b>Октябрь 1994</b>	<b>Принятие нового Гражданского кодекса</b>
<b>Ноябрь 1994</b>	<b>Создание Федеральной комиссии по ценным бумагам (ФКЦБ)</b>
<b>Июль 1995</b>	<b>Первые залоговые аукционы («кредиты в обмен на акции»)</b>
<b>Август 1995</b>	<b>Принятие закона о регулировании естественных монополий</b>
<b>Декабрь 1995</b>	<b>Принятие законов об акционерных обществах, о ценных бумагах</b>
<b>Январь 1996</b>	<b>Создание гос. органа по регулированию телекоммуникаций</b>
<b>Февраль 1996</b>	<b>Создание гос. органа по регул. транспортной инфраструктуры</b>
<b>Апрель 1996</b>	<b>Завершение либерализации внешней торговли</b>

# **ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНКА В РОССИИ**

## **(окончание)**

<b>Март 1998</b>	<b>Принятие нового закона о банкротстве</b>
<b>Октябрь 1998</b>	<b>Создание агентства по реструктурированию банков (АРКО)</b>
<b>Январь 1999</b>	<b>Принятие Первой части нового Налогового кодекса</b>
<b>Февраль 1999</b>	<b>Принятие закона о банкротстве финансовых институтов</b>
<b>Февраль 1999</b>	<b>Принятие закона о защите прав инвесторов на фондовом рынке</b>
<b>Июль 1999</b>	<b>Принятие закона о реструктуризации кредиторской задолженности</b>
<b>Июль 1999</b>	<b>Принятие закона о зарубежных инвестициях</b>
<b>Июль 2000</b>	<b>Принятие закона о реформировании фед. силовых структур</b>
<b>Май 2001</b>	<b>Внесение изменений в закон о банках</b>
<b>Июнь 2001</b>	<b>Начала судебной реформы</b>
<b>Июнь 2001</b>	<b>Возобновление широкомасштабной приватизации</b>
<b>Июль 2001</b>	<b>Принятие закона о налоге на прибыль</b>
<b>Сентябрь 2001</b>	<b>Создание комиссии по регулированию тарифов ест. монополий</b>
<b>Январь 2002</b>	<b>Принятие нового Земельного кодекса и поправок в закон об АО</b>
<b>Февраль 2002</b>	<b>Принятие нового КЗОТа</b>
<b>Апрель 2002</b>	<b>Принятие кодекса корпоративного управления</b>
<b>Июль 2002</b>	<b>Принятие закона об обороте сельскохозяйственных угодий</b>



# ПОРОЧНЫЕ КРУГИ ОТЧУЖДЕНИЯ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА ОТ ОБЩЕСТВА

**Коллективистские ценности общества**



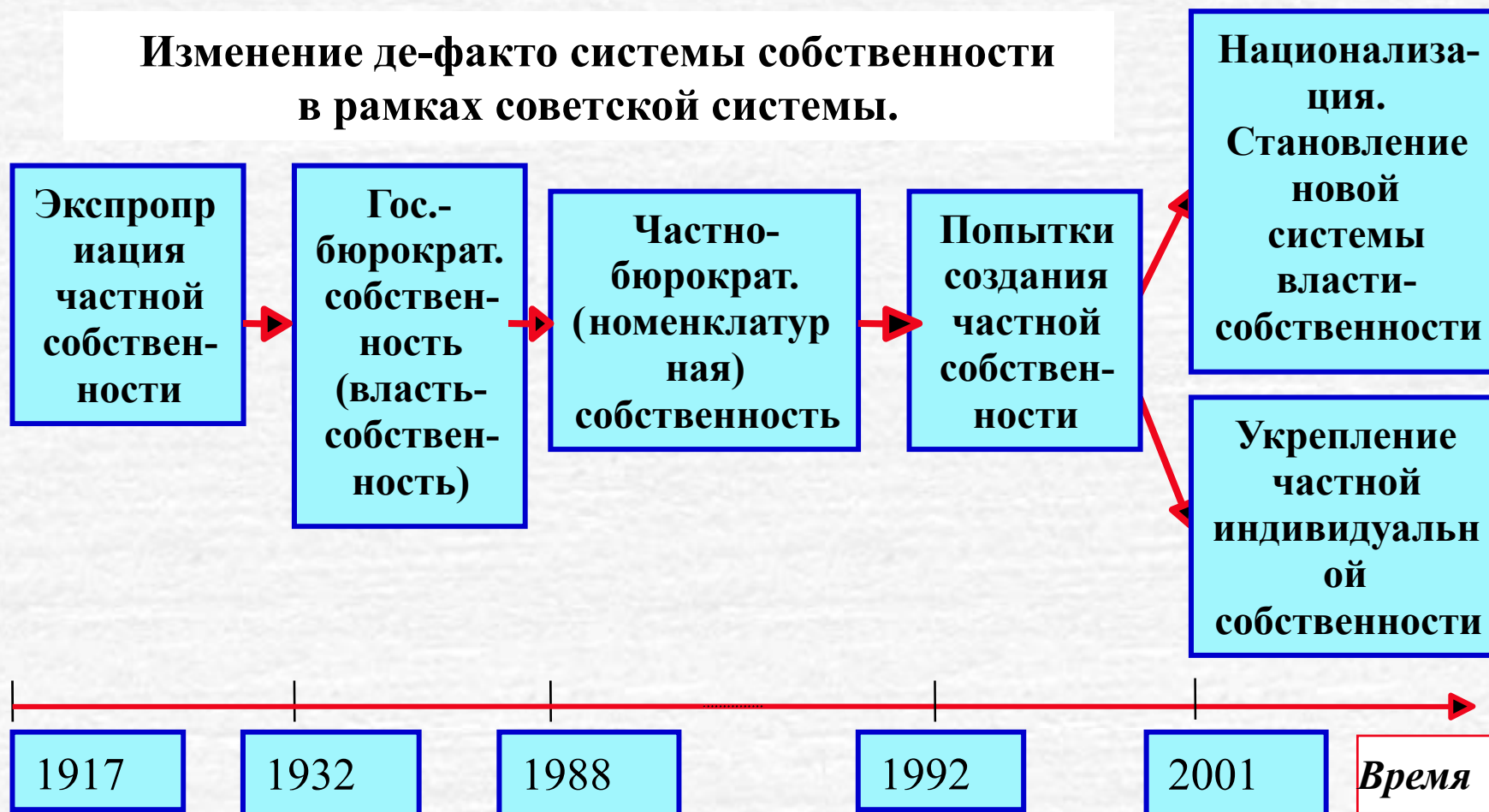
## 3. БОРЬБА МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И СОБСТВЕННОСТЬЮ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ

### 3.1. Упадок государственности - становление частной собственности

Основные этапы:

- 1: *Номенклатурная приватизация (1988 – 1992)*
- 2: *Попытка создания системы частной собственности (1993-2000).*
- 3: *Институционализация новой власти-собственности (2001-2012)*

## Изменение де-факто системы собственности в рамках советской системы.



# ЦЕЛИ ПРИВАТИЗАЦИИ

- ☞ **Системные изменения: новые соглашения о правах собственности;**
- ☞ **Социальная справедливость: стремление распределить богатство более равномерно;**
- ☞ **Экономическая эффективность : увеличение аллокативной эффективности и X-эффективности предприятий и управления;**
- ☞ **Бюджетная наполняемость как способ финансирования социальных программ и уменьшения бюджетного дефицита**

# МЕТОДЫ ПРИВАТИЗАЦИИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

	Публичное размещение акций	Централизованная продажа активов	Выкуп акций работниками и управленцами	Массовая приватизация в пользу аутсайдеров	Массовая приватизация в пользу инсайдеров	Реституция
<b>ЦЕЛИ</b>						
Экономическая эффективность	Да	Возможно	Возможно	Возможно	Нет	Нет
Фискальные и финансовые	Да	Да	Возможно	Да	Нет	Нет
Социальное благосостояние	Возможно	Нет	Возможно	Нет	Да	Нет
Политические	Нет	Возможно	Да	Да	Да	Да
Защитное реструктурирование	Да	Да	Поэтапное	Медленное	Частичное	Нет
Стратегическое реструктурирование	Да	Да	Медленное	Частичное	Нет	Нет

Составлено по: Институциональная экономика, М.: Инфра-М, 2007, с. 467

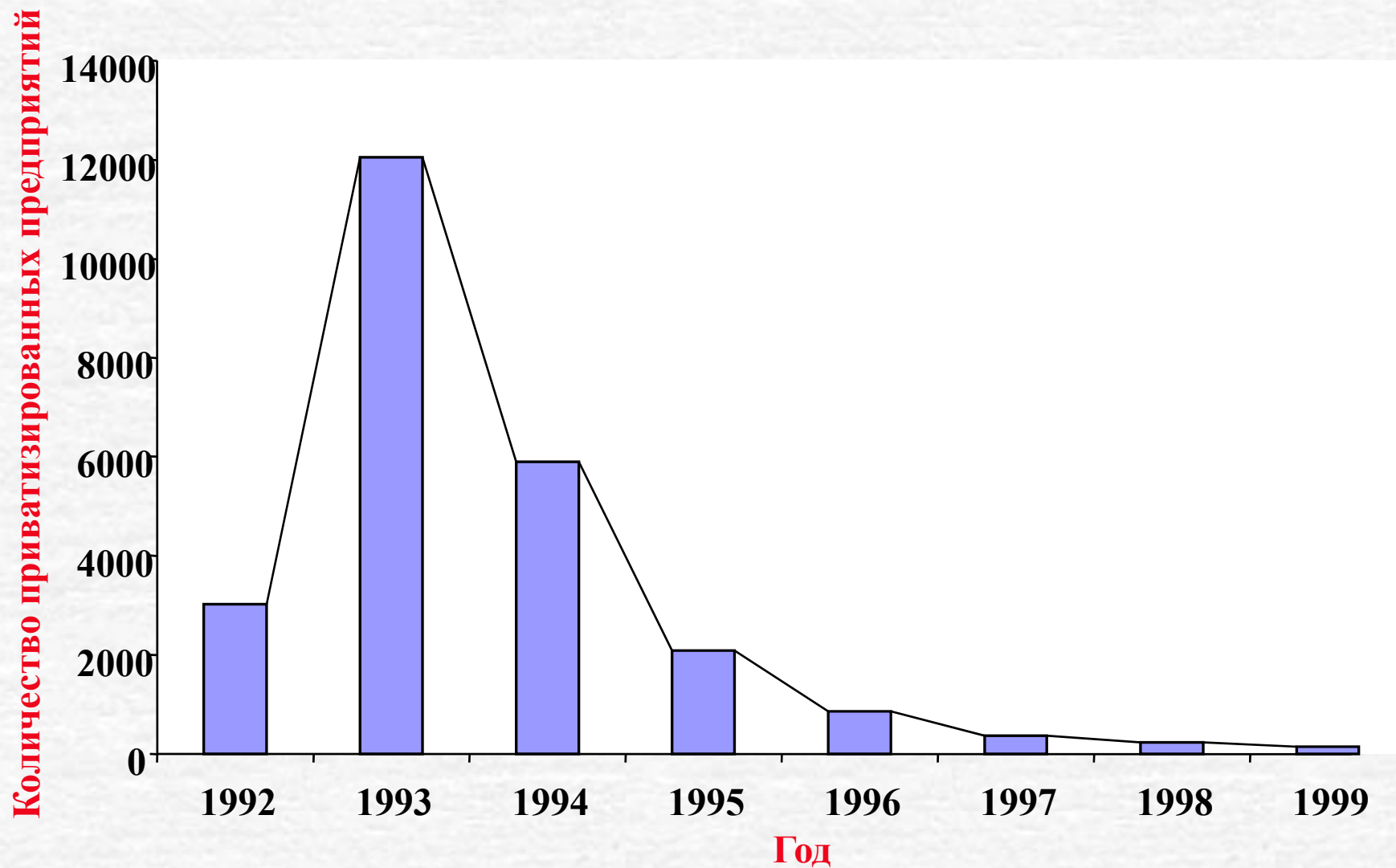
# МЕТОДЫ ПРИВАТИЗАЦИИ В РАЗЛИЧНЫХ ПЕРЕХОДНЫХ ЭКОНОМИКАХ

Страна	Доля частного сектора в ВВП, 2001	Прямые продажи	Массовая приватизация	Выкуп менеджерами и работниками
Албания	75	3	2	1
Армения	70	3	1	2
Азербайджан	60	2	1	Нет
Беларусь	20	Нет	2	1
Болгария	70	1	2	3
Грузия	65	2	3	1
Венгрия	80	1	Нет	2
Зазахстан	65	2	1	Нет
Киргизия	60	3	1	2
Латвия	70	2	1	Нет
Литва	75	2	1	Нет
Македония	60	2	Нет	1
Молдова	50	2	1	Нет
Польша	75	1	3	2
Румыния	65	2	3	1
<b>РОССИЯ</b>	<b>70</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
Словакия	80	3	2	1
Словения	65	3	2	1
Таджикистан	50	Нет	Нет	1
Туркмения	25	2	Нет	1
Узбекистан	45	2	3	1
Украина	65	3	2	1
Хорватия	60	3	2	1
Чехия	80	2	1	Нет
Эстония	80	1	2	Нет

# СТРАТЕГИЯ РОССИЙСКОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ

Этап приватизации	Период	Основные методы	Выигравшие группы
<i>Спонтанная приватизация</i>	1987-1991	Вывод активов	Номенклатура, комсомол
<i>Массовая приватизация</i>	1992-1994	Раздача ваучеров	Инсайдеры (менеджеры и работники)
<i>Денежная приватизация</i>	1994-1997	Продажа и перепродажа активов	Аутсайдеры и некоторые инсайдеры (менеджеры)
<i>Залоговые схемы</i>	1995-1996	Мошенническая продажа банками	Олигархи
<i>Перерыв в приватизации</i>	1997-2000	-	Олигархи
<i>"Точечная" приватизация</i>	2001-	Продажа активов	Олигархи, иностранные инвесторы, аутсайдеры

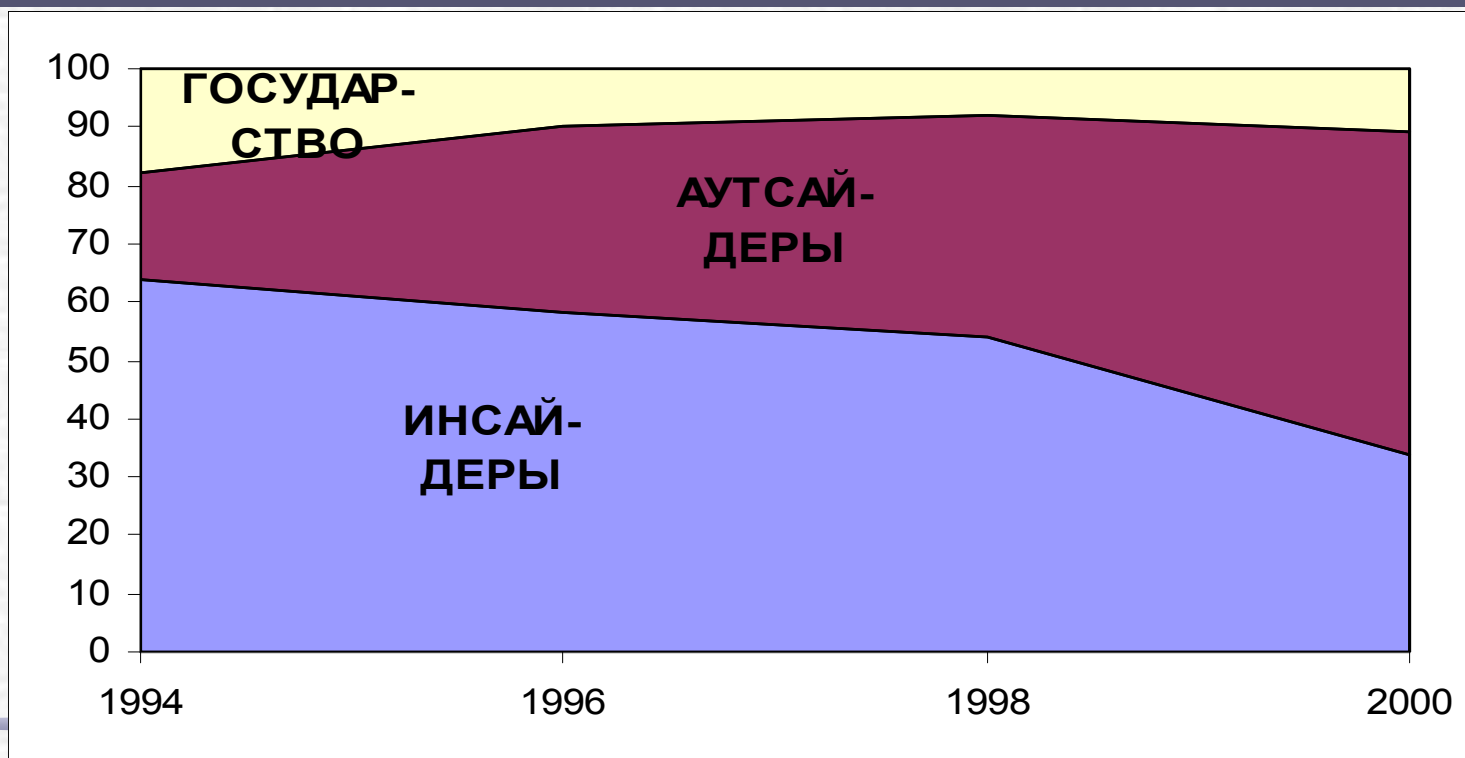
# ДИНАМИКА ПРОЦЕССА ПРИВАТИЗАЦИИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ





## СТРУКТУРА СОБСТВЕННОСТИ КРУПНЫХ И СРЕДНИХ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ, %

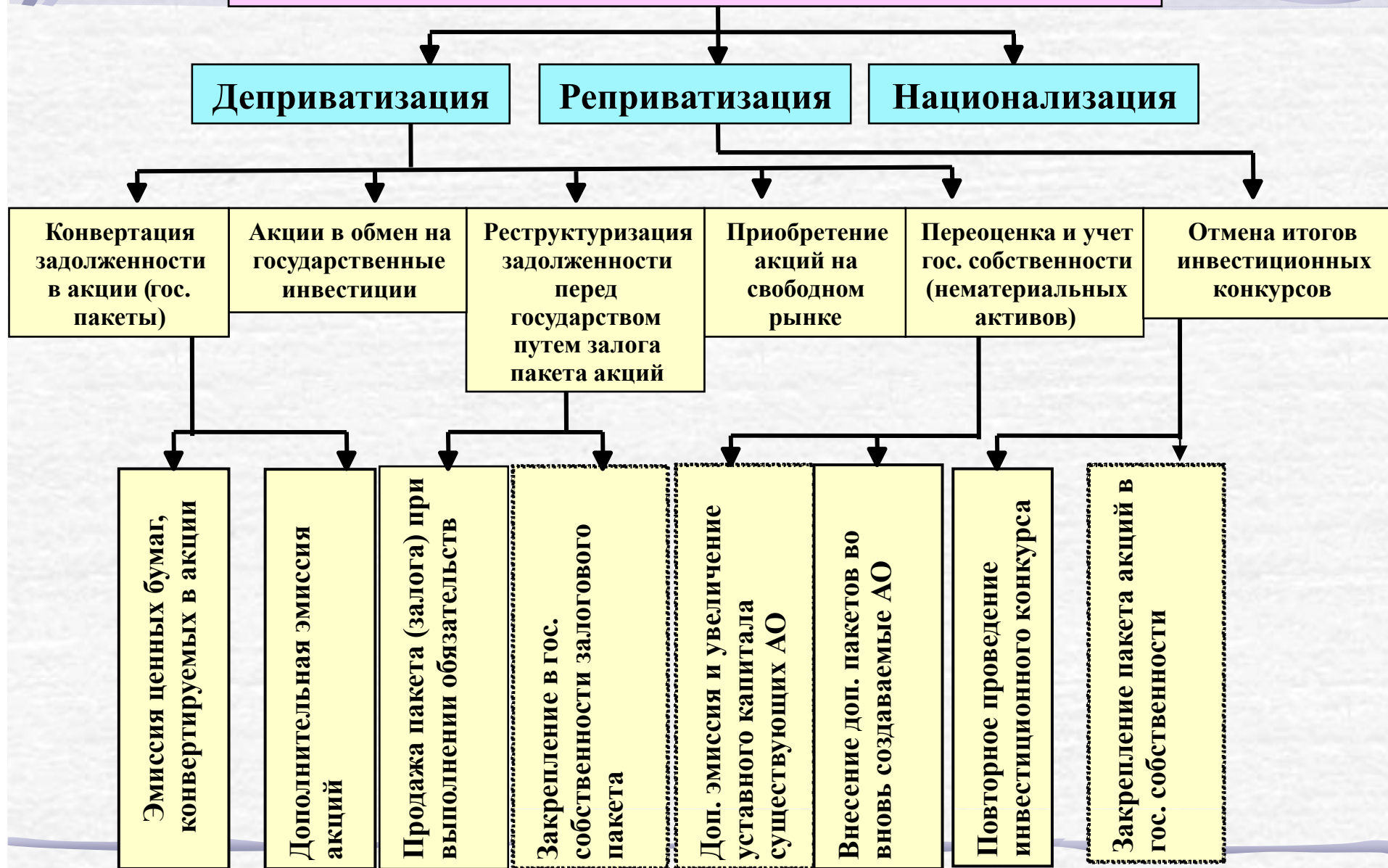
	1994	1996	1998	2000
<b>ИНСАЙДЕРЫ</b>	60-65	55-60	50-55	30-35
<b>АУТСАЙДЕРЫ</b>	12-25	30-35	35-40	50-55
<b>ГОСУДАРСТВО</b>	15-20	9-10	5-10	10-12



# ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУПП ИНТЕРЕСОВ

Группы, заинтересованные в построении новой системы власти-собственности	Группы заинтересованные в системе частной собственности
Новая государственная номенклатура: чиновники федеральных органов власти;	Владельцы машиностроительных предприятий комплекса гражданских отраслей;
Новая гос. номенклатура: чиновники региональных органов власти;	Собственники предприятий в сфере услуг;
Гос. номенклатура: чиновники муниципалитетов;	Большинство промышленных фирм потребительского комплекса
Владельцы экспортно-сырьевых отраслей – «новые олигархи»;	Домохозяйства (подавляющее большинство зажиточных рабочих)
Владельцы машиностроительных предприятий оборонно-промышл. комплекса;	Владельцы среднего и малого бизнеса
Военная номенклатура;	
Силовые структуры (МВД, ФСБ и т.д.);	
Преступный бизнес	

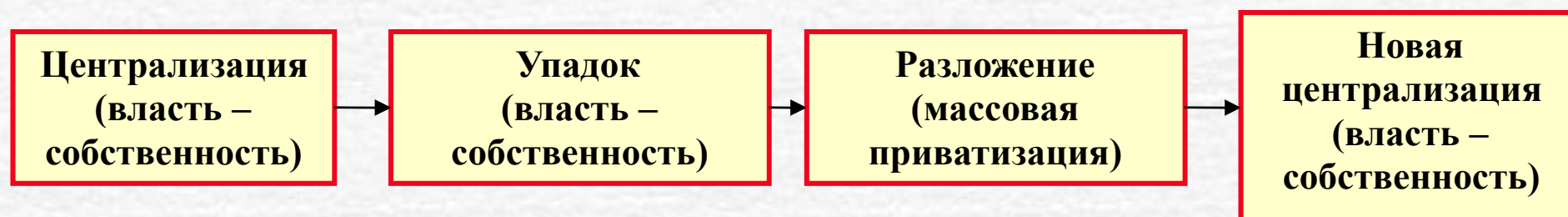
# Механизмы отчуждения собственности в пользу Российской Федерации



Источник : Совершенствование управления государственной собственностью в условиях рыночной экономики. Заключительный отчет. 2000 – М.: Межведомственный аналитический Центр, 2000, с....

## 3.2. ДЕПРИВАТИЗАЦИЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ

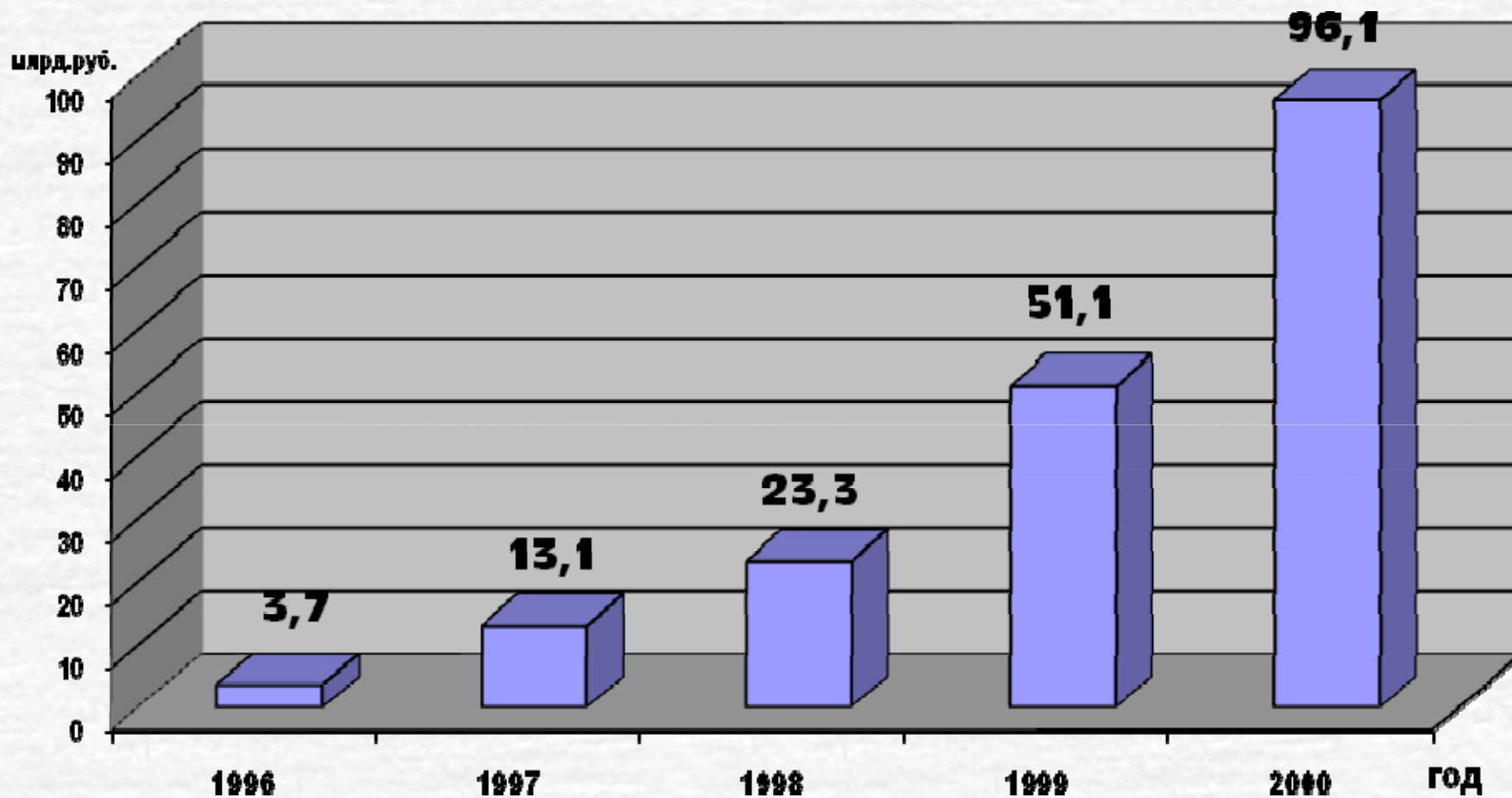
1. *Государственно-бюрократический ("олигархический") вариант*
2. *"Демократический" вариант*



*Приватизация как элемент цикла власти - собственности*



# Финансирование инвестиционных программ ИБГ за счет собственных средств



Источник: Дынкин А. Соколов А. (2002) Интегрированные бизнес группы в российской экономике. // Вопросы экономики, №4, 2002, с.78-95.

# Субъекты Российской Федерации с активным участием крупнейших ИБГ

(на начало 2001 г.)

Интегрированные бизнес группы	Количество субъектов Федерации с активным участием предприятий ИБГ
"ЛУКОЙЛ"	22
"ЮКОС"	28
"Интеррос"	24
Сургутнефтегаз"	10
"Альфа групп" – "Ренова"	38
"Сибирский алюминий" – "Сибнефть"	16
"Северсталь"	8
АФК "Система"	42

Источник: Дынкин А. Соколов А. (2002) Интегрированные бизнес группы в российской экономике. // Вопросы экономики, №4, 2002, с.78-95.

## Состав российской политической элиты высшего уровня, середины 90-х гг.

(в % к общей численности элитной группы)

	Всего из советской номенклатуры	из партий- ной	из комсо- мольской	из советской	из хозяйст- венной	из дру- гой
Окружение президента	75	21,2	0	63,6	9,1	6,1
Лидеры партий	57,1	65	5	25	5	0
Региональ- ная элита	82,3	18,7	1,8	79,5	0	0
Правитель- ство	74,3	0	0	26,9	42,3	30,8

*Источник:* Политический процесс: основные аспекты и способы анализа/под ред. Мелешкиной Е.Ю.- М.:ИНФРА-М, Весь Мир, 2001, с.82.

## Изменение характеристик элиты в первые два года правления Б. Ельцина и В. Путина, %

Характеристика элиты	Ельцинская элита (1993г.)	Путинская элита (2002г.)
Средний возраст (годы)	51,3	51,5
Женщины	2,9	1,7
Выходцы из сельской местности	23,1	31,0
Лица с высшим образованием	99,0	100,0
Лица, имеющие учёную степень	52,5	20,9
Лица с военным образованием	6,7	26,7
Лица с экономическим и юридическим образованием	24,5	25,7
Лица с образованием, полученным в элитных вузах	35,4	23,4
Земляки главы государства	13,2	21,3
Ставленники бизнеса	1,6	11,3
Военные	11,2	25,1

*Крыштановская О. Режим Путина: либеральная мелитократия? // Pro et Contra. 2002. Т.7 №4, с. 161*

*\* К элите отнесены члены Совета безопасности РФ, депутаты обеих палат Федерального Собрания РФ, члены Правительства РФ, главы субъектов РФ.*

Р. М. Нуреев