

Российский Государственный Университет им. И. Канта  
Калининград, 4-6 ноября 2010 г.

Р.М. Нуреев.

# Теория общественного выбора

## Лекция 8.



**Политические системы.**

**Разделение власти.**

**Проблемы федерализма.**

# Характеристики демократического и деспотического правлений.

ХАРАКТЕРИСТИКИ	ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ	ДЕСПОТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ
Расположение власти	Республиканское (Открытая элита)	Автократическое (Ограниченная элита)
Границы власти	Либеральное (Добровольность)	Тоталитарное (Строгая дисциплина и единообразие)
Разделение власти	Баланс (Рассеивание)	Диктаторское (Концентрация)
Рекрутирование элит	Равноправие (Открытый класс)	Дискриминаторское (Закрытый класс-каста)
Ответственность	Либертарианское (Личность)	Авторитарное (Другие)
Распределение ценностей	Государство всеобщего благосостояния	Эксплуататорское (Пристрастное)
Решения	Юридическое (Оспариваемое)	Тираническое (Неоспариваемое)

# АВТОРИТАРНЫЕ СИСТЕМЫ:

## Радикально-тоталитарные

- тщательно разработанная идеология
- единственная массовая партия
- монополия на коммуникацию
- использование силовых структур для установления массового террора (физического или психического)
- высокая степень централизации управления экономикой

## Консервативные тоталитарные

## Предмобилизационные авторитарные

- традиционные авторитарные структуры управления

## Осовремененные авторитарные

- отсутствие политического плюрализма
- часто осуществляются после военного переворота

# ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ:

## Предмобилизационные демократические

- характерны для развивающихся стран, где демократические институты являются слабыми и формальными
- управление осуществляется без активного участия населения в политике

## Низко автономные

- имеют отдельные партии, организации
- имеют средства массовой информации, способные отстаивать интересы широких масс населения
- существует доминирующая политическая партия, определяющая экономическую политику

## Ограниченно автономные

- более развитая система политических партий групп интересов
- независимые средства массовой информации
- постоянное стремление к объединению и коалиционным действиям на базе близкой идеологии

## Высоко автономные системы

- элементы политической структуры являются высокоразвитыми и независимыми друг от друга

# Спектр авторитарных и демократических систем.

Авторитарные системы

Демократические системы

Отсутствие  
внутрисистемной  
автономии

Полная  
внутрисистемная  
автономия

Радикально-  
тоталитарные  
(СССР)

Предмобилизационные  
авторитарные (Гана)

Предмобилизационные  
демократические  
(Нигерия до 1966)

Ограниченно  
автономные  
(4-я республика  
во Франции)

Консервативные  
тоталитарные  
(фашистская  
Германия)

Осовремененные  
авторитарные  
(Бразилия)

Низко автономные  
(Мексика)

Высоко-  
автономные  
(Велико-  
британия)

Источник: Almond G., Powell B. Comparative Politics: A Developmental Approach, Boston: Little, Brown and Co, 1966, P. 308.

# Президентские и парламентские системы.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ

### ПАРЛАМЕНТСКИЕ

*Великобритания*

*Германия*

*Австрия*

### СМЕШАННЫЕ

*Франция*

*Финляндия*

*Польша*

### ПРЕЗИДЕНТСКИЕ

*США*

*Венесуэла*

## ВРЕМЯ ПРЕЗИДЕНТСКИХ И ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ:

*Одновременно*

*США (1/3 Сената),  
Коста-Рика, Филиппины*

*Неодновременно*

*Россия, Франция,  
Колумбия, Чили*

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ СИСТЕМА:

- **Исполнительная и законодательная власть совпадают;**
- **Возможность избрания премьер-министром зависит от того, способен ли кандидат создать парламентскую коалицию большинства;**
- **Должность президента (если существует) носит церемониальный характер.**

## ПРЕЗИДЕНТСКАЯ СИСТЕМА:

- **Глава государства избирается независимо от парламента на ограниченный срок;**
- **Обладает законодательной властью;**
- **Контролирует исполнительную власть**

# Процедуры избрания членов парламента

**Относительное  
большинство**

**Пропорциональное  
представительство**

**Смешанные**

*Венгрия,  
Германия,  
Россия*

**Одномандатные**

**Многомандатные**

**Общенациональные**  
*Израиль,  
Нидерланды*

**Региональные**  
*Австрия, Бельгия,  
Швеция*

**Простое**  
*США,  
Великобритания,  
Канада*

**Простое**  
*Япония, Тайвань*

**Двухступенчатое**  
*Франция*

**С правом  
передачи голосов**  
*Ирландия, Мальта*



# Основные процедуры избрания президента:

- **Относительное большинство**  
(Колумбия, Тайвань с 1995);
- **Двухступенчатое правило относительного большинства** (Португалия, Россия, Франция);
- **Двухступенчатая процедура, при которой на 1-м этапе избирается коллегия выборщиков** (США, Финляндия);
- **Смешанная.**  
**Коста-Рика:** если  $\geq 40\%$ , то  $\Rightarrow$  1.  
если  $< 40\%$ , то  $\Rightarrow$  2.

Эффективное число партий (кандидатов) определяется по формуле

### Пример

% ГОЛОСОВ	1	2
$a_1$	25	45,0
$a_2$	25	45,0
$a_3$	25	5,0
$a_4$	25	5,0
$E$	4,0	2,44

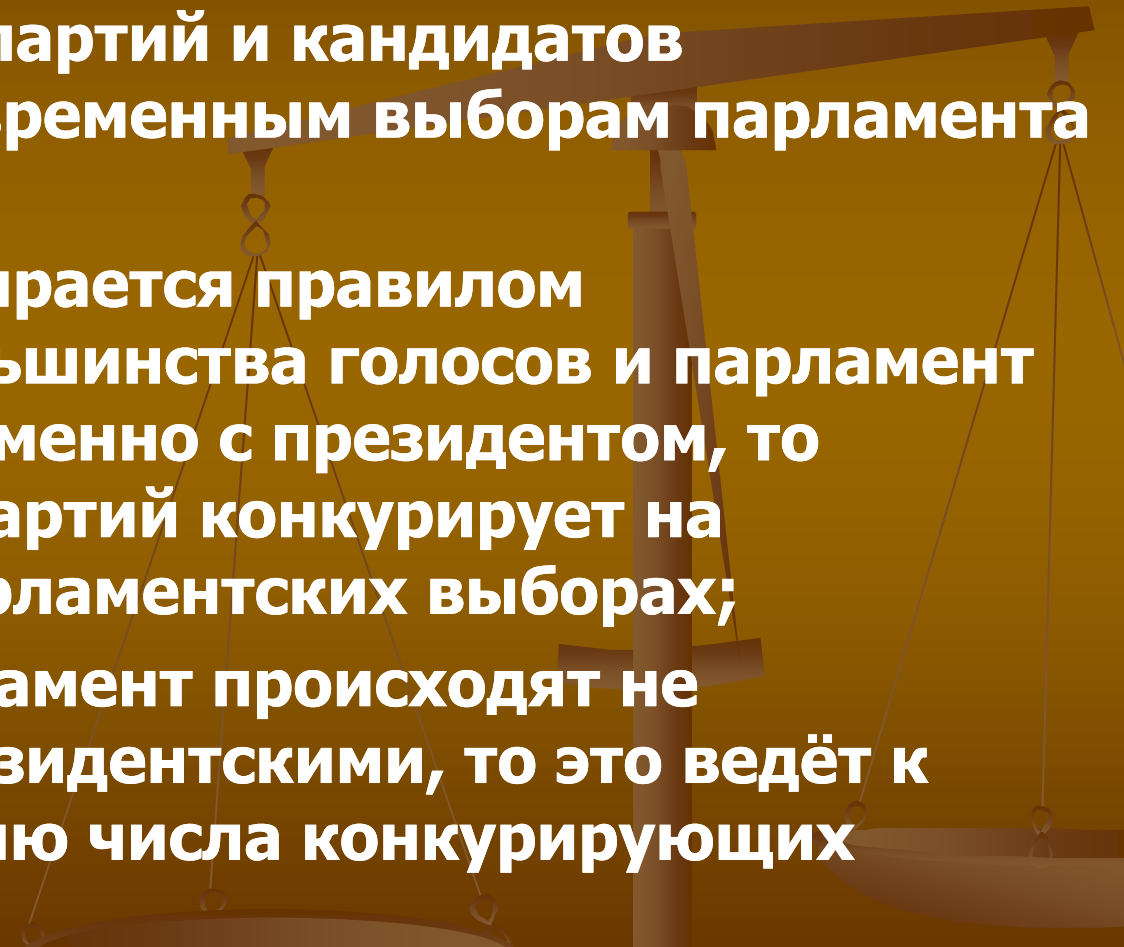
# Президентские системы

Источник: Алескеров Ф. Т., Ортешук П. Выборы. Голосование. Партии. М. Academia, 1995 с. 149 – 150.

Страна и период	Е (кандидатов)	% голосов за 2-х сильнейших
<b><u>Правило относительного большинства</u></b>		
Бразилия (1945-60)	2,6	80,1
Колумбия (1930, 46, 74-90)	2,7	81,6
Доминиканская республика (1962, 82, 92)	2,7	80,4
Никарагуа (1990)	2,2	95,5
Филиппины (1946-69, 1992)	2,1	85,5
Венесуэла (1958-88)	2,6	83,8
<b><u>Двухступенчатое правило относительного большинства</u></b>		
Бразилия (1989)	5,3	47,7
Чили (1989)	2,6	84,6
Эквадор (1978-92)	5,2	52,7



Страна и период	Е (кандидатов)	% голосов за 2-х сильнейших кандидатов
Франция (1965-88)	4,0	69,7
Перу	3,4	69,8
Польша	3,9	61,7
Португалия	2,3	81,8
<i><u>Другие системы</u></i>		
США – коллегия выборщиков (1912 – 88)	2,1	94,3
Аргентина – коллегия выборщиков (1983, 89)	2,6	87,5
Коста-Рика – 40% порог (1953- 86)	2,2	81,5
Чили (1931 –70)	2,7	85,3
Эстония (1992)	3,1	71,5

- 
- **Правило относительного большинства по сравнению с двухступенчатым правилом относ. большинства, приводит к снижению числа конкурирующих кандидатов**
  - **Наименьшее число партий и кандидатов соответствует одновременным выборам парламента и президента;**
  - **Если президент избирается правилом относительного большинства голосов и парламент избирается одновременно с президентом, то одинаковое число партий конкурирует на президентских и парламентских выборах;**
  - **Если выборы в парламент происходят не одновременно с президентскими, то это ведёт к сильному увеличению числа конкурирующих партий.**

## Влияние на эффективное число кандидатов процедуры избрания президента и времени избрания парламента

Источник: Алескеров Ф. Т., Ортешук П. Выборы. Голосование. Партии. М. Academia, 1995 с. 151 – 152.

Страна	Е (кандидатов)	Е (партий)
<b>Президент избирается правилом относительного большинства или эквивалентным правилом; парламент избирается одновременно с президентом;</b>		
Аргентина	2,6	3,0
Бразилия(1945-50)	2,5	3,4
Коста-Рика	2,2	2,6
Доминиканская республика	2,7	2,9
Никарагуа	2,2	2,2
Венесуэла	2,6	3,4
Филиппины	2,0	2,1
США	2,1	2,1

Страна	Е (кандидатов)	Е (партий)
<b>Президент и парламент избираются не одновременно;</b>		
Бразилия(1955-62)	2,7	4,5
Чили(1933-73)	2,7	6,9
Колумбия	2,7	2,1
<b>Президент избирается двухступенчатым правилом относительного большинства; парламент и президент избираются одновременно;</b>		
Чили(1989)	2,6	2,6
Эквадор	5,0	7,4
Перу	3,4	3,4
<b>Парламент и президент избираются в разное время;</b>		
Бразилия(1989-90)	5,3	8,7
Франция	4,0	4,8
Португалия	2,3	4,0

## ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ПАРТИЙ В ПАРЛАМЕНТЕ:

- этническая неоднородность страны (чем больше неоднородность страны, тем больше партий участвует в выборах)

Число место от округа в парламенте, $m$	Однородные	Неоднородные	Сильно неоднородные
$m=1$	-	4,9	4,4
$1 < m < 10$	6,5	6,4	9,7
$m \geq 10$	7,7	8,9	-

*Источник:* Ordeshuuk P. C., Shvetsova O. Ethnic Heterogeneity, District Magnitude and the Number of Parties. – American Journal of Political Science, v.38, no.1, February 1994, p.100-123

- число мест в парламенте от округа (чем больше представителей, тем больше партий)



# ОТЛИЧИЯ ПРЕЗИДЕНТСКИХ СИСТЕМ (от парламентских)

- Заранее определенный срок работы в должности  
(в парламентских – переменный)
- Прямые выборы (независимо от парламента)
- "Победитель получает всё"  
(в отличие от раздела ответственности)
- Застой в президентских системах  
(жизнеспособность парламентских)

# Устойчивость демократии при президентских и парламентских системах

СИСТЕМЫ \ ПАРТИИ	1 доминирующая	Две	Много
Президентские	0/5	6/11	1/15
Парламентские	1/8	5/7	19/29
Смешанные	0/1	0/1	4/5

*Источник:* Mainwaring S. Presidentialism, Multipartyism and Democracy. – Comparative Political Studies, 1991, v.26, no2, p.198-228.

- Президентские системы менее стабильны
- В странах с одной доминирующей партией демократические режимы менее устойчивы

# Возможность застоя президентских систем – военные путчи

## Причины:

- Доминирующая оппозиционная партия, кандидат которой не смог победить на президентских выборах
- Наличие большого числа партийных фракций ⇒ неустойчивость коалиций

Из 15 стран с президентской системой только 1 (Чили!) может рассматриваться как стабильная

Из 24 стран с президентской системой, которые можно считать нестабильными:

- в 5 - двухпартийная,
- в 14 – многопартийная.

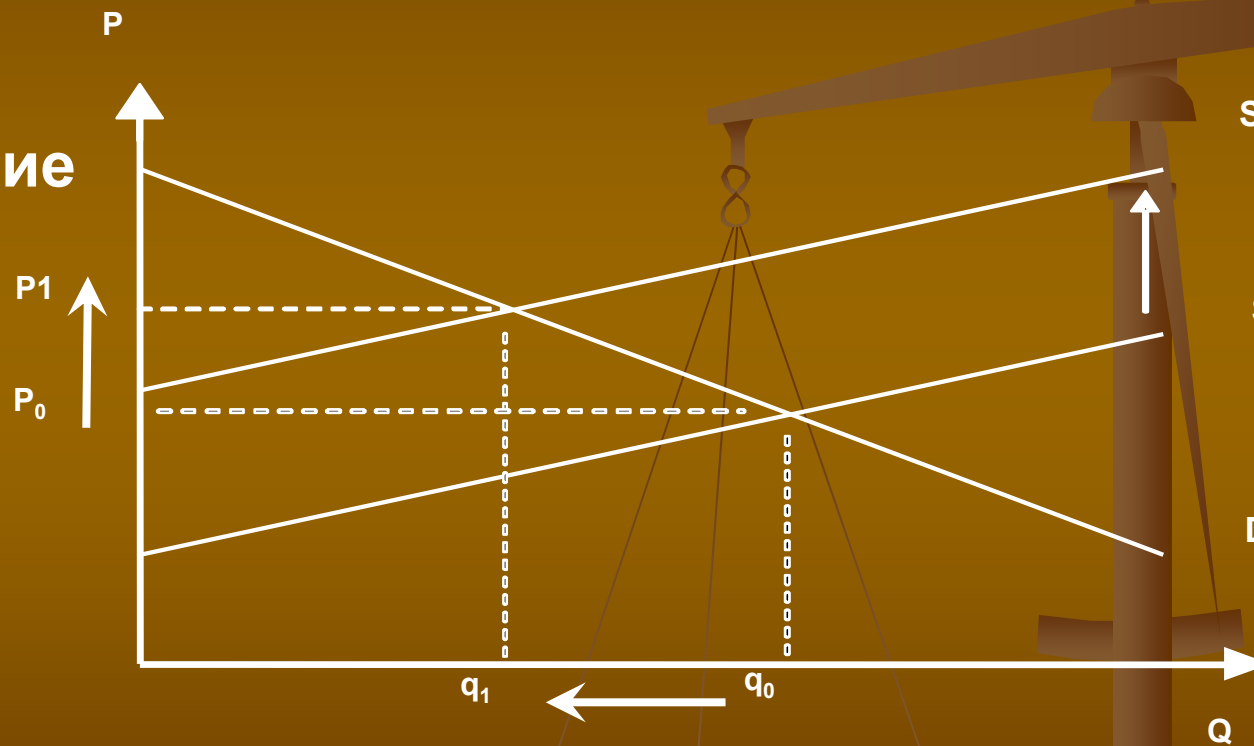
# Сравнительная статистика.

- **Парламентская система правления оказалась эффективной в индустриально развитых странах**
- **Никакие формы демократии неэффективны в странах третьего мира**
- **Распад систем**
  - парламентских — связан с глубокими этническими конфликтами;
  - президентских — с фракционностью партий.

# Разделение властей. Проблемы федерализма.

## Спрос на законодательство.

Разделение властей

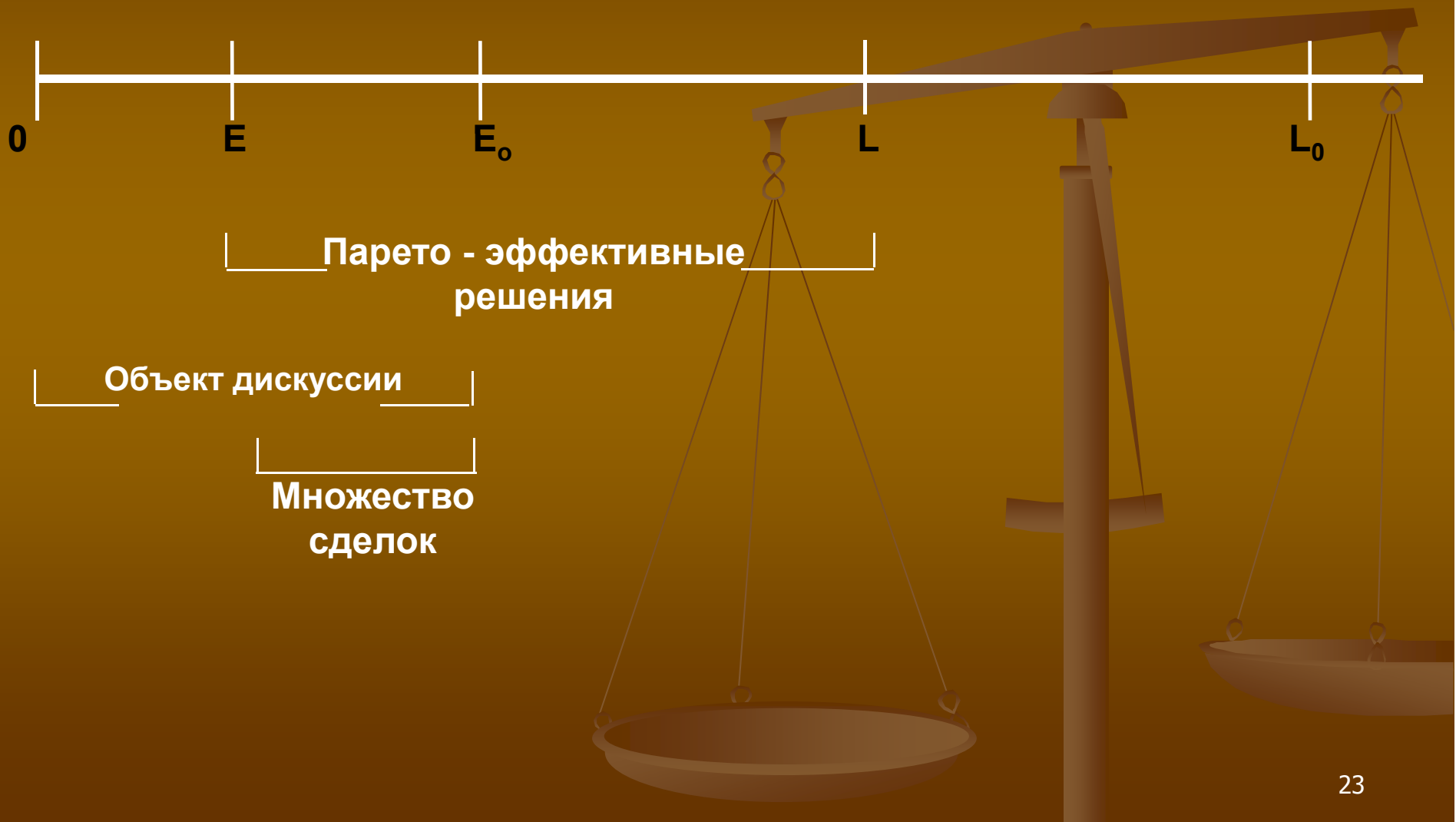


Объем законодательства

# Разделение властей.

№	ТИП СИСТЕМЫ	ВЛАСТИ: СУДЕБНАЯ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ, ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ.	ПРИМЕР
1	Диктатура	Вся власть в одних руках	СССР
2	Однопалатная парламентская	Суды + одна палата с премьер-министром	Великобритания
3	Двухпалатная парламентская	Суды + верхняя палата + нижняя палата с премьер-министром	Германия
3	Однопалатная президентская	Суды + одна палата законодательной власти + президент	Франция
4	Двухпалатная президентская	Суды + верхняя палата + нижняя палата + президент	США

# Торговля между различными ветвями власти.



# Торговля между различными ветвями власти.

## Исполнительная власть:

Принятие нового закона, который позволит увеличить расходы от 0 до  $E$ .

$E_0$  - уровень расходов, который делает исполнительную власть безразличной к тому, будет принят закон или нет:

$$UE(0) = UE(E_0).$$

## Законодательная власть.

Предпочтения лежат в другом диапазоне  $(0; L_0)$ .

Функция полезности:  $UL(0) = UL(L_0)$

Допустим, что при этом наиболее предпочтительным уровнем является  $L$ . Поэтому множество Парето - оптимальных решений лежит в промежутке между  $E$  и  $L$ .



# Процедура влияет на возможности Комиссии и суда в Европейском Союзе.



- UU (unilateral unanimous) = единогласно
- UQM (unilateral qualified majority) = квалифицированное большинство
- CS (consultation) = консультация
- Coop (cooperation) = сотрудничество
- CD (co-decision) = совместное принятие решений