

Р. М. Нуреев

**ЭКОНОМИКА РАЗВИТИЯ:
МОДЕЛИ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Лекция 4

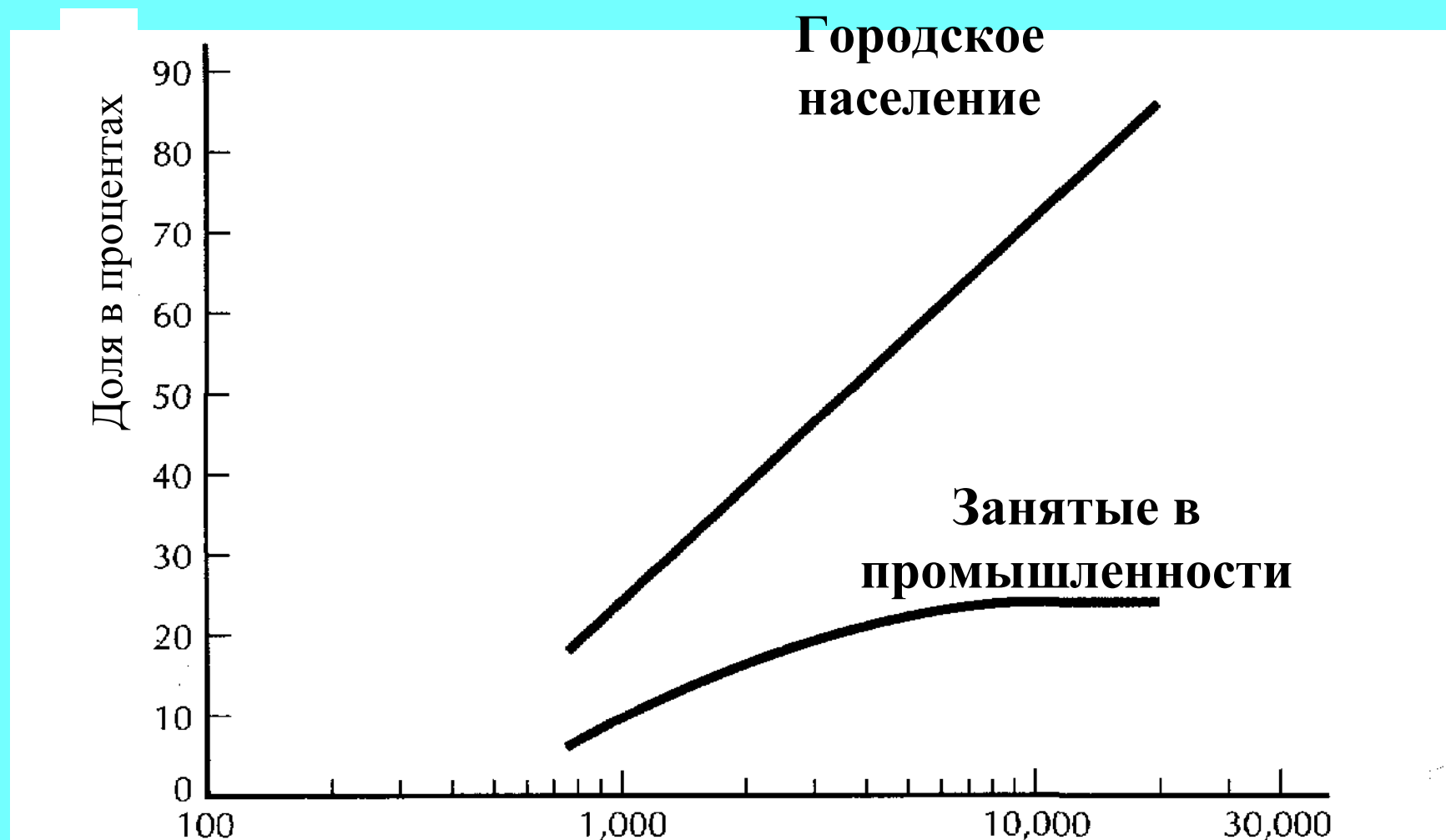
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ

Часть 2

Неоинституциональный подход Э. де Сото

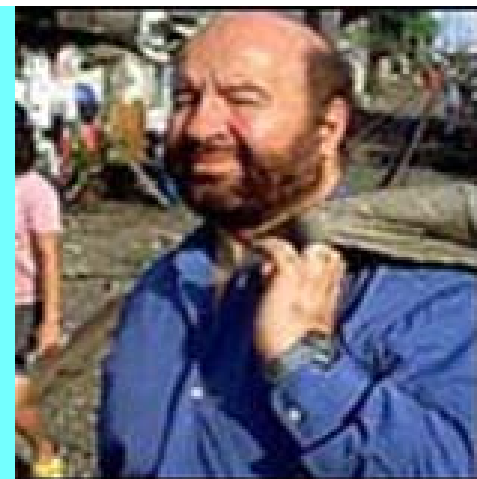


УРБАНИЗАЦИЯ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ



Доход на душу населения (по ППС)
(лог. масштаб)

ЭРНАНДО ДЕ СОТО



1941г. Родился в г. Арекипа (Перу).

Закончил аспирантуру в Женеве

Работал в экономистом в ГАТТ.

Директор Центрального резервного банка Перу.

*В наст. время - председатель горнодобывающей фирмы,
президент Института свободы и демократии
(The Institute for Liberty and Democracy)*

1989 г. - Иной путь.

Невидимая революция в третьем мире.

Пример Перу – процессы урбанизации.

	Городское	Сельское
1940	35	65
1981	65	35

Часть 1 - Эмпирическая

Три сферы нелегальной деятельности:

- 1. Жилищное строительство;*
- 2. Торговля;*
- 3. Транспорт.*

Часть 2 – Теоретическая

- 1. Издержки и значение закона.*
- 2. Традиции перераспределения.*
- 3. Параллель с меркантилизмом.*

I. НЕЛЕГАЛЬНАЯ ТОРГОВЛЯ.

1. Виды нелегальной торговли.

1.1. УЛИЧНАЯ

200-300 тыс. уличных торговцев.

20% беднейших кварталов.

Специализация торговли:

59,5% - продовольствие.

17,5%- санитарно-гигиенические товары.

13,7%- услуги.

9,3% - предметы домашнего обихода и оборудование для офисов.

Валовые продажи:

6,2 млн. \$ в неделю;

322 млн. \$ в год.

**Месячный оборот точки: от 155 \$ (услуги)
до 431 \$ (продовольствие).**

ДВА ВИДА УЛИЧНОЙ ТОРГОВЛИ:

1.1.1 В разнос (коробейники).

- *Незначительный капитал;*
- *Недоступность кредита (наличные);*
- *Инвестиции в человеческий капитал (сбор необходимой информации);*
- *Определение выгодных мест и стремление закрепиться на них.*

1.1.2. Торговля в определенных местах улицы.

Захват улицы:

- **выяснение ценности места;**
- **определение величины ожидаемого чистого дохода;**
- **преодоление сопротивление:**
 - лавочников;*
 - жителей;*
 - властей.*
- **поиски союзников:**
 - транспорт;*
 - другие торговцы – соглашения и т.д.*
- **ряды – минирынки;**
 - разделение труда и специализация;*
 - расширение ассортимента;*

Особые права собственности – взаимосвязь между продавцом и местом, на котором он закрепился.

- **Достоинства:**

- Узнаваемость продавца признак его надежности;
 - Репутация у покупателей и поставщиков;
 - Возможность получения кредитов (нелегальных).

- **Недостатки:**

- Право собственности приходящее и нелегально;
 - Угроза изгнания;
 - Невозможность делать длительные кап. вложения;
 - Трудности перепродажи (только «земляку»).

- **Пути разрешений противоречий:**

- Использование тележек (машин)- расширение ассортимента;

- Посменная торговля;

- Уплата налога муниципальным властям

- (для муниципальных властей в Лиме такой налог в 1.7 раза больше, налога с официальных торговцев)

Организации для самозащиты

- **Функции:**

Поддержание порядка;
Чистоты.

- **Формы:**

Самоорганизация;
Привлечение национальной гвардии или
муниципальной полиции;

- **Уровни:**

Местный;
Федеративный.

1.2. РЫНОЧНАЯ

1.2.1. Рынки и ярмарки

Роль:

- **Основная**

*Лима: 274 нелегальных рынка (82,8%)
57 государственных (17,2%).*

- **Расположение, более удобное для бедных.**

Обеспечивающие организации- ассоциации:

- Строительство рынков;
- Поддержание порядка;

1.2.2 Эволюция нелегальной торговли

Факторы эволюции

- Массовое движение;
- Конфликтующие интересы;
- Споры и насилия;

Основные стадии

- де Сото выделяет 13 стадий эволюции: вытеснения законного общества и расширения нелегального.
- Два основных момента:
Битва за особые права собственности;
Битва за рынки.

II. НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

Общественный транспорт в Лиме в 1984г (%).

	Легальный	Незаконный
Автобусы всех видов	9	91
Весь общественный транспорт, включая такси	5	95

Типы незаконных транспортных средств.

маршрутное такси- на 5 человек.

микроавтобусы- 8-11 человек.

16-18 сидячих (всего 43).

автобусы 71-90 пассажиров.

Стоимость незаконного парка автобусов –620 млн. \$ 1984 г.

1. Захват маршрутов.

1.1 Условия начала деятельности

- **Учет интересов;**

Пассажиров;

Конкурентов;

Полиции и бюрократии;

- **Контакт с чиновниками;**

Взятка чиновнику министерства;

Подача официальной заявка;

1.2 Право на присвоение маршрутов.

- **Условное;**

- **Ограниченное правом других членов;**

1.3 Нелегальная организация водителей.

- **Формы:**

Комитеты водителей – нелегалов одного маршрута;

Их объединения – федерации;

- **Преимущества**

Снижение эксплуатационных расходов;

Регулярность предоставления услуг;

Снижение издержек переговоров с властями;

Защита маршрута от конкуренции со стороны новичков.

- **Функции организаций:**

Организационно-хозяйственная (по эксплуатации маршрута), включая установление цен;

Борьба за легализацию прав;

Создание совместного страхового фонда;

2. Эволюция нелегального транспорта.

с 1874 г. –де Сото выделяет 17 стадий.

1. Регулирование платы за проезд - главные издержки легализации;

Официальное признание перевозчиков рассматривается не как право, а как привилегия, даруемая в обмен на принятие полит вмешательства, включая контроль платы за проезд

2. Снижение безопасности движения (в силу снижения суммы штрафов)

В дорожных происшествиях в Перу гибнет
в 11 раз больше людей, чем в ФРГ
в 19 раз – чем в Великобритании

НЕЛЕГАЛЬНОЕ ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Площадь Лимы – 1940-1981 гг. выросла на 1200%.

Жилищное строительство в Лиме 1982 г (%).

1982 г.	Незаконное	Законные	
		застройка	трущобы
Доля застройки	42,6	49,2	8,2
Доля населения	47	45,7	7,3
Ст. застройки	90,6	9,4	

1. Пути незаконного захвата собственности:

1.1. Захват

- ◆ Постепенный (в существующих поселениях);
130 случаев из 157 пригородов Лимы.
- ◆ Насильственный (на новых землях).
24 случая.
Контракт на захват;

Ожидаемое право собственности.

- Присутствие;
- Самодеятельная перепись;
- Переговоры с властями (занимают около 20 лет).

Незаконные организации - налаживание переговоров с властями.

- поддержание законности и порядка

- Ассоциации городского развития;
- Ассоциации поселенцев;
- Поселковые организации;
- Коммунальных комитетов и др.

1.2 Незаконная продажа земли.

Приобретение с/х земель через организации и кооперативы.

В условиях аграрной реформы (ликвидация излишков) 1985 г – 269 организаций присоединили к городу 3400 га. с/х земель = 34 млн. м².

2. Эволюция нелегального жилищного строительства.

2.1 Возникновение нелегальности.

Повод дали сами власти в начале 20-го века, нарушая законы регулирующие городское строительство.

2.2 Признание через переселение.

2.3 Политическое признание.

Поддержка политических партий и движений.

2.4 Законодательное признание (с 1961 г).

Поселков;

Частной собственности;

Нелегальных организаций.

3. Итоги

1.1 Пошло на пользу людям с низким доходом.

1.2 Уберегло город от превращения в сплошные трущобы.

1.3 Способствовало укреплению частной собственности.

	1981/1961
Число частных домов.	+375 %
Число арендуемых домов.	-34 %

"ЦЕНА ПОДЧИНЕНИЯ ЗАКОНУ" В ПЕРУ

(Эксперименты Института свободы и демократии Э. де Сото)

ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ЗАТРАТЫ	
	ВРЕМЕНИ (дни)	ДЕНЕГ (мин. зарплаты*)
РЕГИСТРАЦИЯ ФАБРИКИ по пошиву одежды	289	32
ПОЛУЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИИ на торговлю в уличном киоске	43	15
ПОЛУЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА для строительства жилья	2500 (около 7 лет)	56

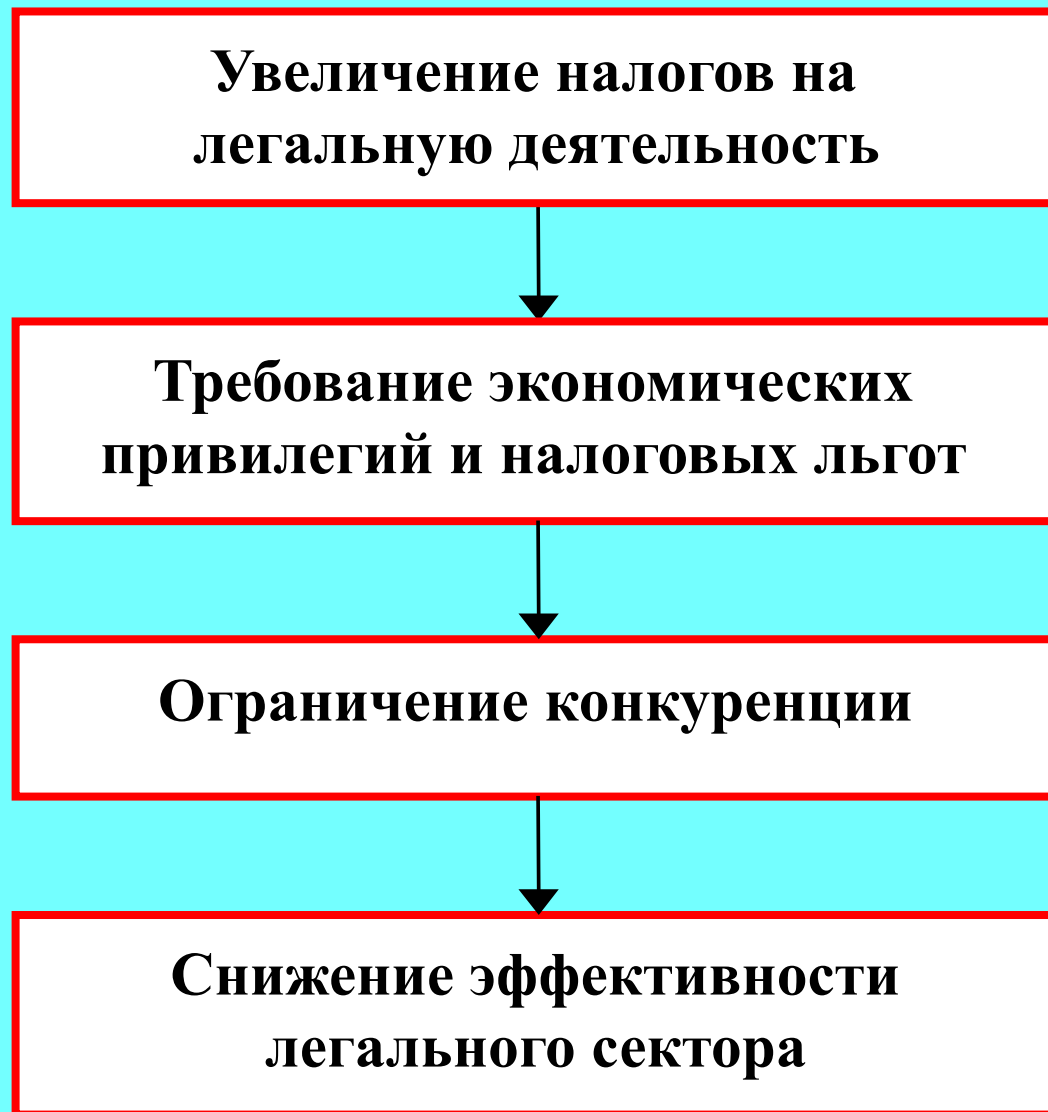
*- Минимальная месячная заработная плата в 1983 г. в Перу была равна 38,47 долл.

Составлено по : де Сото Э., Иной Путь, С. 12-13

Порочный круг внезаконности



ПОСЛЕДСТВИЯ ПОРОЧНОГО КРУГА ВНЕЛЕГАЛЬНОСТИ



РАЗЛИЧИЕ МЕЖДУ ХОРОШИМИ И ПЛОХИМИ ЗАКОНАМИ (по Эрнандо де Сото)

Хороший закон - ГАРАНТИРУЕТ И ПОВЫШАЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМ РЕГУЛИРУЕМОЙ,

Плохой закон - РАЗРУШАЕТ ИЛИ ПОЛНОСТЬЮ ЛИКВИДИРУЕТ И ТО, И ДРУГОЕ.

Почему же в Перу господствуют плохие законы?

Правительство занято прежде всего перераспределением имеющихся доходов, а не созданием нового богатства.

Главные издержки – СВЯЗАНЫ С ВЕДЕНИЕМ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ВОЙН.

РЕЗУЛЬТАТ – ОТСУТСТВИЕ РАВЕНСТВА ЛЮДЕЙ ПЕРЕД ЗАКОНОМ

1.ОДНИМ ЗАКОНЫ СУЛЯТ ПРИВИЛЕГИИ,

2.ДРУГИМ ЗАКОНЫ НЕ ДОСТУПНЫ.

СВЫШЕ 98% ВСЕХ ЗАКОНОВ ГОСУДАРСТВА ПРИНИМАЮТСЯ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С НАРУШЕНИЕМ И В ОБХОД ЭЛЕМЕНТАРНЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР И ПОЧТИ НИКОГДА НЕ ПУБЛИКУЮТСЯ.

ОТСУТСТВУЕТ МЕХАНИЗМ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ БОЛЬШИНСТВА ГРАЖДАН ОТ ГОСУДАРСТВА

ЭТО ТИПИЧНО И ДЛЯ ПРАВЫХ, И ДЛЯ ЛЕВЫХ ПОЛИТ. ПАРТИЙ.

И ТЕ, И ДРУГИЕ

1. СПОСОБСТВУЮТ ЭКСПАНСИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ;
2. НЕПОСРЕДСТВЕННО ВМЕШИВАЮТСЯ В ЭКОНОМИКУ.
3. ДЕЛАЮТ ЭТО ПРИ ПОМОЩИ ПЛОХИХ ЗАКОНОВ.
4. ВИДЯТ ПРИЧИНУ НЕУДАЧ НЕ В ОТСУТСТВИИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРОИЗВОДСТВА РЕАЛЬНОГО БОГАТСТВА, А В НЕДЕЕСПОСОБНОСТИ ПРИНЯТЫХ ИМИ (ПЛОХИХ!) ЗАКОНОВ.
5. ФАКТИЧЕСКИ СПОСОБСТВУЮТ НЕ РАЗВИТИЮ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ, А ЕЁ ДИСКРЕДИТАЦИИ В ГЛАЗАХ БОЛЬШИНСТВА НАСЕЛЕНИЯ.

Σ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ РЕСУРСЫ СТРАНЫ МОГУТ ПРОЯВИТЬСЯ ЛИШЬ ТОГДА, КОГДА ЭТО ПОЗВОЛЯЮТ ГОСПОДСТВУЮЩИЕ ИНСТИТУТЫ.

ЧТО ЖЕ НУЖНО СДЕЛАТЬ?

НЕОБХОДИМО ПРИБЛИЗИТЬ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ К ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ.

РЕШИТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ:

- **В НАСТОЯЩЕМ,**
- **В БУДУЩЕМ.**

Для настоящего

ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕПЯТСТВИЙ, МЕШАЮЩИХ ИНТЕГРАЦИИ ЛЕГАЛЬНОГО И ТЕНЕВОГО СЕКТОРОВ, СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ ПРАВОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ИСКЛЮЧАЮЩЕЙ ДИСКРИМИНАЦИЮ. ЭТО ПРЕДПОЛАГАЕТ:

1. **УПРОЩЕНИЕ** Т.Е. ОПТИМИЗАЦИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ ПУТЕМ УСТРАНЕНИЯ ДУБЛИРУЮЩИХ И НЕНУЖНЫХ ЗАКОНОВ;
2. **ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЮ** Т.Е. ПЕРЕДАЧУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТ ЦЕНТРАЛЬНОГО К РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ, С ТЕМ ЧТОБЫ ПРИБЛИЗИТЬ ВЛАСТИ К РЕАЛЬНОЙ ЖИЗНИ И НАСУЩНЫМ ПРОБЛЕМАМ;
3. **ДЕРЕГУЛИРОВАНИЕ** Т.Е. РОСТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЧАСТНЫХ ЛИЦ И СУЖЕНИЕ ИХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА.

Для будущего

НЕОБХОДИМО ИЗМЕНИТЬ САМИ ПРОЦЕДУРЫ ПРИНЯТИЯ НОВЫХ ЗАКОНОВ, ЭТО ПРЕДПОЛАГАЕТ:

- **ПУБЛИКАЦИЮ ЗАКОНОПРОЕКТОВ** ДЛЯ ИХ СВОБОДНОГО ОБСУЖДЕНИЯ;
- **АНАЛИЗ ЗАКОНОПРОЕКТОВ В ТЕРМИНАХ ИЗДЕРЖКИ-ВЫГОДЫ,** С ТЕМ ЧТОБЫ ОКАЗАТЬ ДИСЦИПЛИНИРУЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРАВИТЕЛЬСТВО И ОТВЕРГНУТЬ НЕСОВЕРШЕННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ЕЩЁ ДО ИХ ПУБЛИКАЦИИ.

ТОЛЬКО ПРИ ТАКИХ УСЛОВИЯХ ЛЮДИ ПОЧУВСТВУЮТ ВКУС К НЕЗАВИСИМОСТИ,